

# ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS JUVENILES EN LA CIUDAD DE LA PAZ – ESTUDIO DE CASO EN BOLIVIA

Evaluación de Capacidades Institucionales de Organizaciones  
y Movimientos Juveniles en la Región Andina  
(Proyecto Celaju – Banco Mundial – Unesco)

Ariel Alfaro Castellón  
La Paz, Febrero de 2005

Introducción	03
<b>I - MARCO DE REFERENCIA</b>	<b>04</b>
1. Descripción del Contexto Nacional	04
2. Descripción del Contexto Local	08
3. Descripción de la Situación de los Jóvenes	09
<b>II - ORGANIZACIONES Y MOVIMIENTOS JUVENILES</b>	<b>12</b>
4. Estado del Conocimiento Existente sobre el Tema	12
5. Descripción General y Particular de los Movimientos Existentes	13
6. ¿Movimiento Social, Actor Estratégico o Sector Poblacional?	15
<b>III - PARTICIPACIÓN JUVENIL: ¿QUÉ OPINAN LOS ACTORES?</b>	<b>17</b>
7. La Visión de los Jóvenes que respondieron Nuestro Cuestionario	17
7.1. Datos Básicos	17
7.2. ¿Cómo son los Jóvenes de Hoy?	17
7.3. ¿Qué opinas sobre la Participación Juvenil en la Actualidad?	18
7.4. ¿Qué factores Limitan la Participación Juvenil?	19
7.5. ¿Qué Factores podrían Facilitar la Participación Juvenil?	19
7.6. ¿Qué Espacios son más los más Apropriados para la Participación?	20
7.7. ¿Qué Harías para Promover una Mayor Participación Juvenil?	21
8. La Visión de los Jóvenes que participaron en Grupos Focales	21
9. La Visión de los Informantes Calificados	23
<b>IV - CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</b>	<b>24</b>
10. Fortalezas y Debilidades de los Movimientos Juveniles	24
11. Amenazas y Oportunidades del Entorno	25
12. Recomendaciones para la Acción Operativa	26
<b>V - ANEXOS INFORMATIVOS</b>	<b>27</b>
13. Referencias Bibliográficas	27
14. Lista de Informantes Calificados Entrevistados	29
15. Lista de Participantes en Grupos Focales	29
16. Sitios Web de Interés	30

El presente documento es resultado del estudio realizado en la ciudad de La Paz en Bolivia en el marco del proyecto: “Evaluación de Capacidades Institucionales de Organizaciones y Movimientos Juveniles en la Región Andina”. Dicho proyecto de investigación se realizó a iniciativa del Centro Latinoamericano sobre Juventud (CELAJU), con el apoyo del Banco Mundial y la UNESCO y abarca aparte de Bolivia a Perú, Ecuador, Colombia y Venezuela, como países de la región andina. A pesar de las restricciones de tiempo, se cumplió satisfactoriamente con el uso de todos los instrumentos metodológicos para realizar este estudio, que abarca: “revisión de la literatura disponible sobre la temática a fin de caracterizar el objeto de estudio, entrevistas a dirigentes juveniles para conocer elementos de la dinámica de los jóvenes organizados, realización de grupos focales con el objeto de analizar impactos y percepciones entre los jóvenes participantes y entrevistas a informantes calificados para evaluar las percepciones y enfoques externos respecto al objeto de estudio”. Lamentablemente, no se cuenta en Bolivia con gran variedad de estudios sobre la temática juvenil, mucho menos sobre organizaciones y movimientos juveniles, y esto ha constituido una limitante en el primer paso de la investigación. Sin embargo, con el concurso de actores que tienen que ver con la temática (jóvenes líderes, académicos, funcionarios gubernamentales, organizaciones juveniles), sobre todo en el trabajo de campo, se ha llegado a concluir este estudio participativo, exitosamente.

Bolivia – al igual que muchos países de la región – vive una profunda crisis económica, social y política, como consecuencia de las políticas adoptadas en los últimos veinte años, rígidas reformas estructurales que en el año 1985 cambiaron el modelo económico hasta entonces vigente, a una economía de libre mercado, seguido de una serie de privatizaciones, capitalización de empresas estratégicas, reforma de pensiones, educación, etc. En este escenario, surgieron nuevos movimientos sociales, principalmente de indígenas y campesinos, que empezaron a consolidarse junto a los existentes como los de jubilados y rentistas, y otros; todos ellos en búsqueda de sus legítimas reivindicaciones. Sin embargo, cuando observamos un listado de movimientos y organizaciones sociales podemos encontrar desde gremiales, magisterio, sector salud, jubilados y rentistas, transportistas, etc. pero no encontramos un movimiento juvenil como sector generacional, quienes ocupan un espacio demográfico muy importante: 2.265.214 jóvenes entre 15 a 29 años, aproximadamente un 27% de la población total en Bolivia para el año 2001. Cabe hacer notar que la participación de los jóvenes en estos movimientos sociales es de notoria importancia, pero sus reivindicaciones no son generacionales sino más bien sectoriales.

Ante esta situación se crearon procesos y espacios para la articulación juvenil, unos a iniciativa de organizaciones juveniles de base, otros por iniciativas de gobiernos locales y otros con la iniciativa y concurso de ambos, muchos están en proceso de consolidación a pesar de los obstáculos, otros han desaparecido del todo y algunos están a punto de nacer.

Este estudio nos permitirá conocer la situación en que la que se encuentran estas organizaciones, sus capacidades institucionales, las dinámicas con que éstas actúan, y a partir de ello plantear propuestas para su fortalecimiento puesto que su protagonismo es importante para una sociedad más próspera, más equitativa y más democrática.

## 1 – Descripción del Contexto Nacional

La República de Bolivia está situada en el corazón de Sudamérica y limita al norte y este con Brasil, al sur este con Paraguay, al sur con Argentina, al sur oeste con Chile y al oeste con Perú. Es un país mediterráneo al igual que Paraguay. Está dividida en nueve departamentos: La Paz, Cochabamba, Santa Cruz, Tarija, Sucre, Oruro, Potosí, Beni y Pando. Tiene una superficie de 1.098.581 kilómetros cuadrados y la densidad poblacional es de 7.6 habitantes por kilómetro cuadrado, pero la ocupación del territorio es muy heterogénea, puesto que mientras en Cochabamba la densidad es de 26.2 personas por kilómetro cuadrado, en Pando no llega a un habitante en esa misma extensión.

Según datos del Censo Nacional de Población y Vivienda realizado el año 2001, la población alcanza a 8.27 millones de personas y se calcula que a la fecha haya sobrepasado los 9 millones de habitantes. La población en su mayoría es joven puesto que el 58.6 % tiene menos de 24 años de edad<sup>1</sup>, es decir aproximadamente 4.85 millones de personas, pero si abarcamos el rango comprendido entre 15 y 29 años tenemos a 2.265.214 jóvenes (Censo 2001), casi el 27% del total de la población total de Bolivia.

El 62.4% de la población total reside en áreas urbanas y el 37.6% en áreas rurales. Se calcula que la Tasa Media Anual de Crecimiento de la población para el quinquenio 2000 – 2005 es de 2.24%. La Tasa Global de Fecundidad es de 3.96 hijos por mujer; la Tasa de Mortalidad Infantil en niños menores de un año es 55.6 por cada mil nacidos vivos ese año y la Esperanza de Vida al nacer es 66 años en las mujeres y 61.8 años en los varones.

Bolivia vive hoy un profundo proceso de transformación histórica.

A partir del año 2000, con la Guerra del Gas en Cochabamba, bloqueo de caminos en el Altiplano, etc., surgieron nuevos movimientos sociales, principalmente de campesinos e indígenas, con una importante presencia juvenil. Mostrando su capacidad organizativa se confrontaron con los gobiernos de turno en búsqueda de mejores condiciones de vida y luchando contra lo que para ellos eran políticas perjudiciales. Esto abrió más la brecha existente entre gobernados y gobernantes.

Desde estos movimientos sociales han germinado partidos políticos que se diferencian de los llamados tradicionales (MNR, MIR, ADN, y otros) porque sus líderes tienen origen indígena, como es el caso del Movimiento Al Socialismo (MAS) y el Movimiento Indígena Pachacuti (MIP), que ingresaron al camino democrático para desde ahí luchar por sus reivindicaciones. En los hechos ingresaron al sistema de partidos tradicional. En las elecciones presidenciales del año 2002, el MAS se convirtió en el segundo partido político más votado después del Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR) – que ganó las elecciones - encabezado por Gonzalo Sánchez de Lozada, símbolo del neoliberalismo en Bolivia.

El año 2003 es un hito en la historia de Bolivia, porque suceden dos acontecimientos que cambian totalmente el panorama político y social. El primero: denominado “Febrero Negro”,

<sup>1</sup> Encuesta de Juventudes en Bolivia 2003.

donde se enfrentaron policías y militares debido a que los primeros se amotinaron en protesta al Impuesto al Salario que pretendía implementar el nuevo gobierno (de Gonzalo Sánchez de Lozada) y los segundos defendiendo al gobierno. Esta fue la primera muestra de inestabilidad política desde el nuevo gobierno. Lo segundo: “La Guerra del Gas”, en octubre. La unificación de todos los movimientos sociales en base a las siguientes peticiones: la renuncia del Presidente, la no exportación del gas y la nacionalización del gas<sup>2</sup>, combinadas con peticiones sectoriales. Los resultados de esta fuerte agitación fueron la renuncia del Presidente y la consiguiente sucesión constitucional para que el entonces Vicepresidente asuma la Presidencia de la República. El compromiso del nuevo Presidente, Carlos D. Mesa Gisbert – como era de esperar – fue agendar en su gobierno: “la Asamblea Constituyente, la Nacionalización de los Hidrocarburos y el Referéndum sobre el Gas”.

Estos tres temas se constituyen hoy en la columna vertebral de la explicación y análisis de la situación política y social de Bolivia. El gobierno ha cumplido con el referéndum del gas, pero la falta de claridad en las preguntas permitió que se hagan varias interpretaciones de los resultados, hecho que se traduce en una falta de consenso entre el Poder Ejecutivo y Legislativo sobre la nueva ley de hidrocarburos. Por ello, están estancados en la formulación de una política energética y ello tiene fuertes consecuencias económicas. La nacionalización del gas es uno de los temas que está en discusión en el Poder Legislativo. La Asamblea Constituyente, viable legalmente con la Reforma de la Constitución Política del Estado del 20 de febrero de 2004, es sin duda el escenario más importante donde se pueda construir el nuevo marco legal para el funcionamiento de Bolivia. Se prevé que se inicie en agosto de este año, según cronograma acordado entre el Ejecutivo y Legislativo, sin embargo por la pesada agenda del Parlamento (Ley de Hidrocarburos, Ley de Convocatoria a la Asamblea Constituyente, Autonomías, etc.) difícilmente alcanzará los plazos previstos.

En este panorama, diversos sectores de la sociedad han realizado esfuerzos para preparar propuestas de una nueva Constitución, obedeciendo –en la mayoría de los casos– a intereses sectoriales. Frente a una campaña de información impulsada por el gobierno, que tiene muchas deficiencias en cuanto a alcanzar a la mayoría de la población, sobre todo en el área rural. La ciudad de Santa Cruz, ubicada en el oriente boliviano, la más poblada del país, y a partir de su Comité Cívico ha planteado las Autonomías como nueva forma de organización y administración de la cosa pública en Bolivia. Este pedido regional insistente, antes de llevarse a cabo la Asamblea Constituyente, (espacio donde se tratará este tema) ha llevado a la confrontación con el gobierno y a la profundización del regionalismo entre oriente y occidente. Intentando conformarse un bloque denominado “La media luna”, -como denominaron los croatas a su región al iniciar las confrontaciones en la ex Yugoslavia- por Pando, Beni, Santa Cruz, Tarija y Sucre. Esto no prosperó, pero la petición de autonomías sigue vigente y ha recogido apoyo en otras regiones del país, el gobierno y diferentes sectores de la sociedad.

Según algunos analistas, esta insistencia por las autonomías, antes de llevarse a cabo la Asamblea Constituyente, se debe a intereses empresariales en el campo de la industria e hidrocarburos, debido a que bajo suelos cruceños, existen ingentes cantidades de gas.

Estos acontecimientos han profundizado la crisis política, y hay temor en la ciudadanía por lo que pueda suceder. El Presidente se encuentra frente a una profunda situación de ingobernabilidad, su popularidad ha bajado con relación al momento en que ingresó al Palacio de Gobierno y tiene al frente una titánica tarea, la de cumplir con su mandato hasta el 2007 y realizar la Asamblea Constituyente. A esto habría que añadir el decaimiento de los partidos políticos tradicionales, muchos de ellos en agonía desde octubre de 2003. Muestra de ello son los resultados de las elecciones municipales en diciembre pasado donde compitieron con agrupaciones ciudadanas, y en la mayoría de los casos los triunfadores fueron partidos políticos locales o agrupaciones

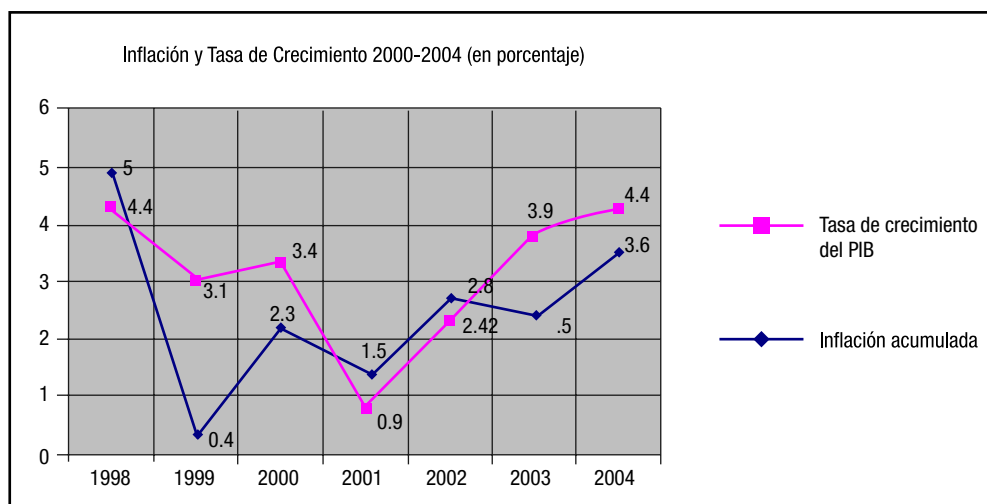
---

2/ Veremos más adelante que ya no es de propiedad del Estado Boliviano.

ciudadanas locales. Esto da lugar a un nuevo espectro de fuerzas políticas en el país.

La Asamblea Constituyente que elaborará la nueva Constitución Política del Estado, determinará el inicio de una nueva etapa en la historia de Bolivia

En el ámbito económico nos encontramos frente a una aguda crisis, debido al conjunto de rígidas reformas aplicadas en Bolivia en los últimos veinte años, como parte del Programa de Ajuste Estructural: capitalización de las empresas del Estado, que en los hechos constituyó una privatización (Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos YPF, Empresa Nacional de Ferrocarriles ENFE, Lloyd Aéreo Boliviano LAB, Empresa Nacional de Telecomunicaciones ENTEL, Empresa Nacional de Electricidad ENDE); reforma de pensiones, en la que se transfiere el manejo de los aportes de los trabajadores a una empresa privada, lo que ocasionó serios problemas a nivel del antiguo sistema de pensiones, y que es la principal causa del alto déficit fiscal. Al margen de ello, se tiene otras reformas más de carácter complementario, como la creación del Sistema de Regulación Sectorial (Ley 1600), el Régimen de Participación Popular (Ley 1551), la Reforma Educativa (Ley 1565), la Descentralización Administrativa (Ley 1654) y otras<sup>3</sup>.



La pobreza alimenta la violencia y moviliza a los humildes en la búsqueda de mejores condiciones de vida. El pueblo ha desarrollado una conciencia de que las políticas de capitalización en lugar de crear fuentes de trabajo y mejorar la situación de los trabajadores y campesinos, ha determinado hambre, pobreza y desesperación. Para el año 2004, según UDAPE, Unidad de Políticas Económicas y Sociales, los sectores más dinámicos son: petróleo crudo y gas natural, y transporte, almacenamiento e industria manufacturera. Los que declinaron, por su parte, fueron los minerales metálicos y no metálicos. Datos del Instituto Nacional de Estadística a octubre de 2004, muestran un incremento de la actividad agropecuaria, hidrocarburos, industria manufacturera, el sector de la construcción y transportes. El sector de la infraestructura (que además de transporte incluye energía y comunicaciones) también se reactivó por un incremento de la inversión pública en dicho sector, del entorno del 45%<sup>4</sup>.

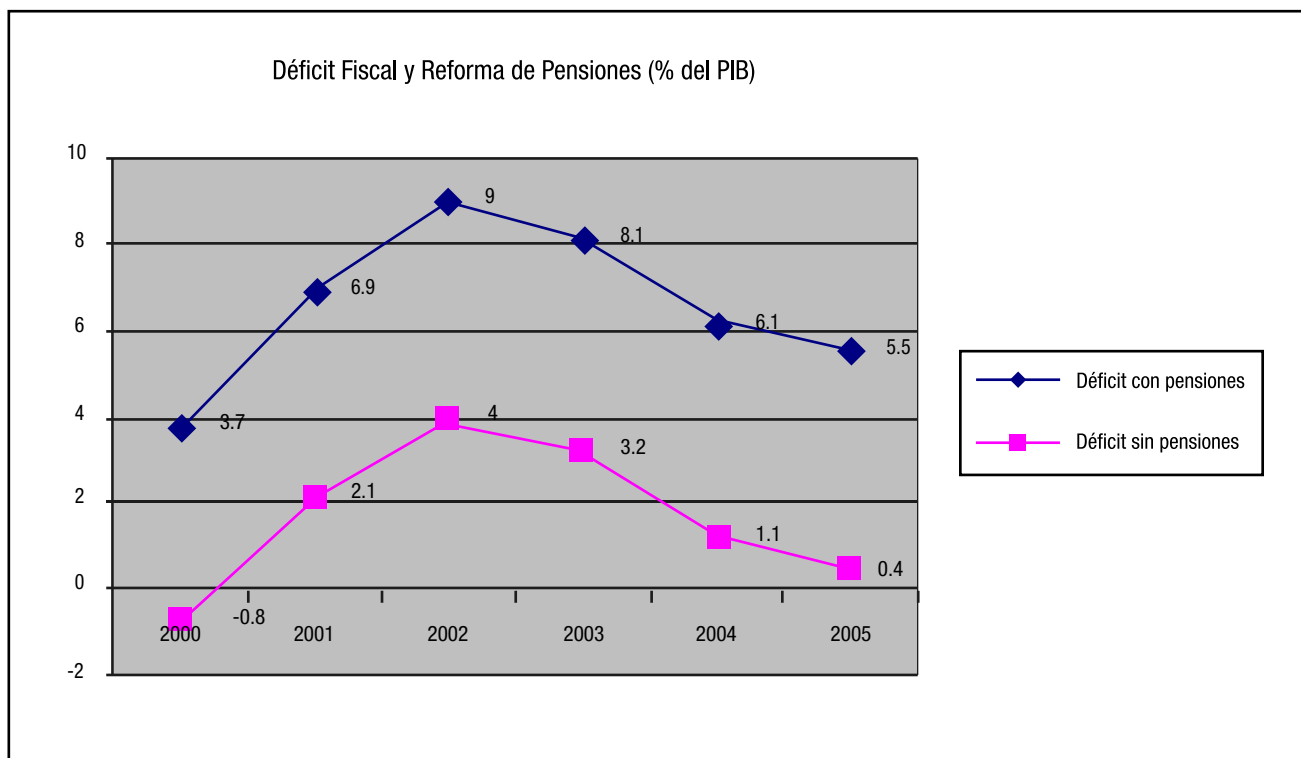
El desempleo dejó de crecer para el año 2004, tomando en cuenta que la generación de nuevos empleos se dio en el sector informal. La tasa de desempleo abierta afecta en el área urbana al 8.7% de la Población Económicamente Activa. Los niveles de pobreza continúan altos a pesar del crecimiento de la economía en 3.6% (2004). La incidencia de la pobreza llegó al 63.6% de la población, sin embargo el número de pobres sigue creciendo a una velocidad de 85 mil personas por año.

El año 2004 de incrementó el dinamismo de le economía a nivel mundial siendo que el crecimiento del producto global fue del 5% y para este año se espera que haya una desaceleración, alcanzando

3/ Ramos Sánchez Pablo, Dinámica Económica, Instituto de Investigaciones Económicas. La Paz.

4/ Extractado de la pagina 9 del periódico El Diario, de fecha 16 de enero de 2005.

un 4%, eso debido a los efectos de los precios del petróleo y el aumento en las tasas de interés. Este cuadro internacional tuvo efectos positivos para el caso boliviano, como por ejemplo, en el incremento de los precios de productos de exportación (básicos) en 18.5%. También aumentó la competitividad de exportación a diferentes mercados.



La economía boliviana –como mencionamos anteriormente– creció en 3.6% (según CEPAL 3.8%). El crecimiento del producto interno bruto per cápita del 1.3% (sin tomar en cuenta el aumento de la población) revirtió la tendencia del último quinquenio. El Déficit fiscal alcanzó en 2004 –en su conjunto– 6.1% del producto interno bruto, pero si se excluye el gasto por concepto de reforma de pensiones, se tendría un déficit de 1.1%.

Mostramos a continuación gráficos sobre inflación y crecimiento, además de Déficit Fiscal en relación a la Reforma de Pensiones.

Fuente: elaboración propia a partir de datos de UDAPE

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de UDAPE.

Los conflictos sociales aumentaron en 2004 hasta mayo y empezaron a disminuir en junio hasta llegar a su nivel más bajo en diciembre. En este año los conflictos ya han empezado, con huelgas y bloqueos en El Alto del Departamento de La Paz, en el Altiplano.

## 2. Descripción del Contexto Local

La ciudad La Paz es la capital del Departamento de La Paz y capital administrativa y centro comercial de Bolivia. Está ubicada en la Provincia Pedro Domingo Murillo Como municipio, está organizada territorialmente en nueve macro distritos, siete en el área urbana y dos en el área rural. Tiene una población de 793.293 habitantes<sup>5</sup>, de los cuales 789.585 habitantes corresponden al área urbana y los restantes 3.708 al área rural. La tasa de crecimiento es de 1.1% anual y representa cerca del 10% de la población total de Bolivia. Para el presente estudio se considera solamente el área urbana. Se encuentra a 3,658 metros sobre el nivel del mar, en un desfiladero fuera del Altiplano, abierto por el río La Paz, es la ciudad capital más alta de mundo. El clima es seco fresco.

Además de su función gubernamental como sede de gobierno, La Paz es la mayor del Altiplano en comercializar. Sus principales actividades industriales son el procesamiento alimenticio, fabricas de textiles, vidrio, muebles y el equipo eléctrico. El centro de vida urbana es la Plaza Murillo, donde se encuentra la Catedral, el Palacio Presidencial, el Congreso Nacional y el Museo Nacional de Arte. Se encuentra también en La Paz la Universidad Mayor de San Andrés fundada en el año 1830, que es la universidad estatal más importante del país.

La ciudad de La Paz fue fundada por los españoles en 1548 en el sitio de una villa Inca, como una estación a lo largo de la caravana desde las minas de plata de Potosí a Lima en Perú. Se seleccionó el lugar como una manera de escapar del clima duro del Altiplano y se denominó “Nuestra Señora de La Paz” para conmemorar las condiciones pacíficas de la región. Ya en los siglos XVIII y XIX, La Paz se desarrolló como el principal punto comercial de abastecimiento y centro para las actividades mineras en la región del Altiplano. La importancia de la ciudad fue creciendo debido a la construcción de ferrocarriles desde La Paz a Chile y Argentina y caminos vinculando La Paz a otras regiones del país

El conjunto metropolitano de La Paz, es el ámbito urbano más importante de Bolivia, formado por siete municipios conurbanos (La Paz, El Alto, Achocalla, Mecapaca, Palca, Viacha y Laja) y una población de 1,6 millones de habitantes, que representa el 19 por ciento de la población total del país. El Producto Interno Bruto (PIB) per cápita de la ciudad es de US\$ 681, menor al promedio nacional de US\$ 928.

Cabe resaltar que de la población total del municipio paceño, un 30% se encuentra en el rango de edad entre 15 y 29 años y que equivale al 50% de la Población Económicamente Activa del municipio, aclarando que el restante 50% comprende al rango de edad de 30 a 60 años de edad<sup>6</sup>. En el municipio de La Paz, la población ocupada es primordialmente asalariada con un 57.18%; mientras que el 24.94% de los ocupados son trabajadores de los servicios y vendedores del comercio.

La situación de pobreza se ve expresada en que el 34.5% de los hogares son pobres y el 26.65% de éstos están en el umbral de la pobreza y un 61% de la población tiene sus necesidades básicas insatisfechas. La esperanza de vida es de 62 años y el analfabetismo alcanza al 7.6 %. Resultado de la crisis económica que vive se ha visto un incremento en la ocupación laboral dentro el sector informal.

En los últimos años, La Paz ha venido perdiendo competitividad y liderazgo; lo que se expresa en la pérdida de importancia de sus actividades económicas y de la oportunidad de generación de recursos<sup>7</sup>. Esta situación se encuentra ilustrada en el índice de competitividad regional del 2001 elaborado por el PNUD<sup>8</sup>, el que otorga a la ciudad de La Paz una ponderación de 0.51 frente a 0.82 de Santa Cruz de la Sierra.

5/ Bolivia: Distribución de la Población - La Paz, 2001, Instituto Nacional de Estadística.

6/ Juventud un Sueño, una Lucha, una Propuesta: Memoria de Gestión Municipal 2000-2004.

7/ Prueba de ello es la disminución del turismo en un 9,3 por ciento anual, la disminución de la participación de la ciudad en las exportaciones nacionales y la depreciación del valor patrimonial de los bienes inmuebles.

8/ Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD, 2002.



La Paz, al ser sede de gobierno también es escenario de manifestaciones, huelgas, bloqueos, etc., por parte de diferentes sectores de la ciudad y en algunos casos de otros lugares, en búsqueda de la atención a sus demandas. Además, la situación de marginalidad social y de segregación étnica y cultural, han generado en La Paz altos niveles de exclusión, debilitando las bases mismas de la sociedad y la convivencia civilizada.

Los constantes conflictos sociales (movilización social, huelgas, manifestaciones, bloqueos, etc.) constituyen una de las principales causantes de la migración de empresas<sup>9</sup> y del clima hostil para las inversiones y la convivencia ciudadana. Esta situación ha llevado a un estancamiento y decaimiento en el nivel de crecimiento económico, razón por la que la ciudad está frente a un riesgo de inviabilidad estratégica. El casco urbano central (área céntrica de la ciudad) tiene una población residente de alrededor de 16.000 habitantes; sin embargo, se calcula que allí desarrollan sus actividades todos los días 274.412 personas, lo cual constituye una población flotante muy significativa.

Los principales acontecimientos del año 2003 (febrero y octubre) han tenido en La Paz el principal escenario de la conflictividad e inestabilidad social y política del país. Sin embargo es relevante el hecho de que octubre de 2003 (la guerra del gas), hubo activa participación de la clase media que se movilizó en todas las zonas de la ciudad, siendo que generalmente esta clase social permanece indiferente.

### 3. Descripción de la Situación de los Jóvenes

En primer lugar conviene aclarar que el Instituto Nacional de Estadística de Bolivia (INE) órgano oficial de información estadística del Estado, considera jóvenes a las personas cuyo rango de edad está entre 19 y 25 años<sup>10</sup> y adolescentes a quienes tienen una edad comprendida entre 15 y 18 años. El siguiente rango es el de adultos (26 – 64 años) y 65 o más años se denomina adultos mayores. Esta es una limitante para reunir información sobre la juventud, mucho más tomando en cuenta que la mayoría de las personas que participan en organizaciones juveniles tienen entre 15 y 29 años, según un cálculo empírico realizado por diversos especialistas.

Otro elemento que complica la situación es que el rango varía para diferentes documentos, por ejemplo el Decreto Supremo 25290, “De los Derechos y Deberes de la Juventud” considera que el rango de juventud es entre 19 y 26 años. En conclusión en los diferentes estudios el rango de edad varía, por ello en cuestión de información estadística nos centraremos en dos: el INE y la Encuesta de Juventudes de Bolivia 2003 y en la medida de lo posible, trataremos de presentar datos del rango comprendido entre 15 y 29 años.

También se debe aclarar que hay poca información en cuanto a estudios de juventudes en Bolivia, sobre todo si nos referimos a los últimos años (actualizada).

Bolivia, -como mencionamos anteriormente– tiene 8.27 millones de habitantes, de los cuales 4.15 millones son mujeres y 4.12 millones son hombres (2001). Para el año 2003 se tenía previsto que la población superara los 9 millones de habitantes.

Del total de la población, aproximadamente el 27% son jóvenes entre 15 y 29 años, es decir 2.265.214 personas (2001), un poco más de la cuarta parte de la población total.

A más de diez años de la aprobación de la Reforma Educativa mediante Ley N° 1565 del de julio de 1994, los resultados en este aspecto han sido escasos, no he mejorado la calidad de educación tanto en el área urbana como en el área rural. Ha sido difícil la adaptación del personal docente a este proceso de cambio en cuanto a educación. Actualmente se discute la pertinencia de esta

<sup>9</sup>/Según datos de FUNDAEMPRESA (Periódico La Razón 25/02/04), en el año 2003 12 importantes empresas migraron de La Paz.

<sup>10</sup>/En el Censo Nacional de Población y Vivienda 2001.

ley como regidora del sistema educativo del país, pero no se sabe que podrá ocurrir al respecto en el futuro.

Según el censo 2001 la tasa de asistencia escolar en el país en personas entre 6 y 19 años es de 79.71 %, siendo 81.05% en los hombres y 78.32 % en mujeres. Y si disgregamos en dos grupos: 6 a 14 años y 15 a 19 años obtenemos un 91.41% para el primer caso y 54.46% para el segundo. Esto nos muestra que existe deserción escolar en el nivel secundario en una importante cantidad, sobre todo en el área rural. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que en las ciudades generalmente se culmina la escolaridad a partir de los 16 años.

Según la Encuesta de Juventudes en Bolivia 2003<sup>11</sup>, el 75 % de los adolescentes y jóvenes asiste a algún establecimiento o centro educativo escolar, universitario o técnico, lo que indica que un 25% dejó los estudios o nunca accedió a ellos. El 40% de mujeres abandonó sus estudios debido a que quedó embarazada, se casó o unió con su pareja, siendo que estas razones explican en solo el 2% de los casos de abandono en los varones, que tienen como su principal causa de abandono de sus estudios a la necesidad de trabajar, que en el caso de las mujeres afecta al 13%. Para el 28 % de los casos (entre varones y mujeres) la falta de recursos económicos es la razón por la cual dejan de estudiar.

Las constantes huelgas y conflictos que protagonizan los maestros en búsqueda de sus demandas sectoriales, son el principal problema que afecta a la educación de los adolescentes y jóvenes (52%) seguido de la violencia entre alumnos (23%) y el consumo de drogas o alcohol (13%). Por otro lado, la empresa Encuestas y Estudios en su “Diagnóstico de la Juventud Boliviana” (1997) indica que los problemas más frecuentes de los jóvenes son la drogadicción (62%) y el alcoholismo (53%). Los jóvenes encuentran en la educación un problema por su mala calidad, además de una causa importante para la aparición de pandillas, en el marco de la situación económica difícil de sus familias. Otro de los problemas en cuanto a educación es la baja calidad de infraestructura y equipos (computadoras, bibliotecas, laboratorios, etc.) que presentan gran parte de los centros educativos, sobre todo los públicos y con mayor intensidad en el área rural.

En cuanto a capacitación, solo el 27% de los adolescentes recibieron educación complementaria a la escolar que es obligatoria hasta el nivel primario<sup>12</sup>, mientras que para las jóvenes esto se reproduce en un 42%. Un tema importante como es la educación sexual y reproductiva, muestra que el 68% de los adolescentes y jóvenes recibió información al respecto.

La Población Económicamente Activa (PEA) entre la población joven del país (entre 15 y 24 años) es de 599.430 siendo La Paz, Cochabamba y Santa Cruz los que acogen a la mayor cantidad de estos jóvenes (70%). El desempleo en Bolivia es uno de los principales problemas por los atraviesa la población, sobre todo los jóvenes.

En la mayoría de los casos no se cumple lo establecido por la Ley General del Trabajo en términos de beneficios sociales, horas extras, etc. Los jóvenes son víctimas de explotación laboral no teniendo otra opción que soportar esta situación antes que enfrentar una situación de no tener trabajo. En la Encuesta de Juventudes en Bolivia 2003 se muestra que solo el 14% de los jóvenes y adolescentes que trabajan tienen contrato de trabajo escrito.

Según la actividad económica a la que se dedican entre jóvenes y adolescentes, el 33% de los que trabajan se dedica al comercio, por mayor y menor, así como el 49% de los preadolescentes (10 a 12 años). Le sigue la industria manufacturera como la segunda actividad que más absorbe en términos de población juvenil, con 19 %.

En cuanto al acceso a la salud, no existen en Bolivia políticas públicas que beneficien a la

11/ Este estudio se realizó en 11 municipios (entre ellos los 6 más importantes del país) en donde habitan el 44.4% de la población total de Bolivia y el 46.6% de personas comprendidas entre 10 y 24 años. Se hace la siguiente diferenciación 10 a 12 años Preadolescentes, 13 a 18 años, Adolescentes y 19 a 24 años, Jóvenes.

12/ Constitución Política del Estado

población joven como grupo generacional específico. Los que más sufren de esta restricción son los varones, puesto que existe el Seguro Universal Materno Infantil (SUMI) que brinda atención en salubridad gratuita a las madres de pocos recursos.

Gran parte de los empleos son informales y no cuentan con este beneficio social. Existe una brecha de 23% en la demanda no satisfecha de servicios de salud (contrastando las necesidades de atención de salud y la atención efectivamente recibida)<sup>13</sup>.

En cuanto a la participación en grupos u organizaciones sociales o políticas, el 73 % de los jóvenes no participa (75% de las mujeres y 70% de los varones) y las principales razones por las que no participan son porque no les gusta o los consideran peligrosos, no tienen tiempo porque estudian o trabajan o porque no quieren sus padres. (Encuesta de Juventudes en Bolivia 2003).

Por otro lado, existe un casi total descreimiento de la clase política y eso ahuyenta a la mayoría de los jóvenes, quienes prefieren vivir al margen de este escenario.

Hasta ahora el aporte del Estado Boliviano a la hora de formular e implementar políticas públicas de carácter integral para los y las jóvenes, ha sido nulo o casi nulo.

En cierta manera está claro que la juventud, vista a través del prisma de las políticas sectoriales resulta en unos casos una prolongación de la niñez y adolescencia y en otros, lo que precede a la edad adulta; es decir que por lo general la percepción de quienes diseñan las diferentes políticas, se da por proximidad a condiciones pasadas o futuras y no por su especificidad.

## 6. Estado del Conocimiento Existente sobre el Tema

La temática juvenil en Bolivia siempre se trató de manera aislada y poco constante debido a la poca atención brindada por parte del Estado boliviano, sobre todo a la hora de formular e implementar políticas públicas integrales para dicho sector generacional, llenando este vacío con medidas compensatorias.

Por ejemplo en 1993, para llenar este vacío, se creó la Subsecretaría de Asuntos Generacionales, como parte de la Secretaría Nacional de Asuntos Étnicos, de Género y Generacionales del Ministerio de Desarrollo Humano, donde se inició de manera formal el estudio de alternativas para incluir el enfoque generacional en las políticas públicas.

A partir de esto se dieron ciertos avances en el campo de las políticas de juventud: se realizó la Primera Encuesta Nacional de la Juventud, que junto a otras fuentes de información constituyeron la base en 1997 para la elaboración del “Diagnóstico de la Juventud Boliviana” y del “Diagnóstico Complementario de la Juventud Boliviana”, además de la propuesta de “Lineamientos de Políticas Nacionales de Juventud”, textos elaborados por el despacho de la Primera Dama de la Nación.

Dentro de los “Lineamientos de Políticas Nacionales de Juventud”, se incorpora una propuesta de modificaciones a la Constitución Política del Estado y además un anteproyecto de “Ley de la Juventud”, instrumentos legales que debían contribuir al reconocimiento y ejercicio de los derechos de la juventud boliviana.

Basándose en estos insumos, el Comité Técnico Nacional de la Adolescencia y Juventud asumió el compromiso de elaborar un “Plan Nacional Concertado de Desarrollo Sostenible de la Adolescencia y Juventud” que debía abarcar el periodo entre 1998 y 2002, Plan que aborda integralmente la problemática del adolescente y el joven. Es importante resaltar que este plan fue elaborado con la participación de adolescentes y jóvenes organizados.

El documento abarca tópicos jurídicos, sociales y económicos. En el primer aspecto figuran, por ejemplo, cambios al Código Civil y a la estructura del Servicio Militar. En el campo social, sugiere, entre otras cosas, modificaciones en la currícula de la Reforma Educativa para dar cabida al tema de la sexualidad. Para el tema económico, prevé el proyecto Projoven, con el fin de capacitar a los jóvenes en las mismas empresas de modo que puedan emplearse en ellas luego de la formación. También tiene la idea de imponer una alícuota de trabajadores jóvenes en las empresas.

Lamentablemente todos estos intentos de iniciar un proceso de implementación de políticas públicas para los jóvenes quedaron en nada, en parte debido a la discontinuidad cuando se pasa a otra gestión gubernamental y en parte (en algunos casos) debido a la poca viabilidad en el caso de varias propuestas de acción.

En toda esta vorágine el año 1999, durante el gobierno del finado General Hugo Bánzer Suárez,

se promulgó el Decreto Supremo 25290 “Derechos y Deberes de la Juventud”, en el cual se establece –entre otras cosas- la creación de un Comité Nacional de la Juventud, Comisiones Departamentales de Juventud y Consejos Municipales de la Juventud.

Hasta la fecha los mencionados comités y comisiones de juventud no fueron creadas, y no es sino hasta el año 2002 que se constituye el primer Consejo Municipal de la Juventud en la ciudad de La Paz, con la participación de muchas organizaciones juveniles, pasando una serie de problemas de diferente orden que a la fecha aún no han sido solucionados.

Sin embargo conviene recordar que las organizaciones juveniles tienen un proceso más largo. Durante la etapa de las dictaduras en Bolivia, década del 70 y parte del 80, en la lucha para recuperar la democracia, se articulan varias organizaciones políticas compuestas esencialmente por jóvenes, cuya especificidad no era propiamente la juventud, pero en cierta manera podríamos hablar de movimiento juvenil.

Esto se da principalmente en la Universidad Mayor de San Andrés, donde diferentes grupos de izquierda se articulan en función de objetivos comunes. También existían grupos en otros escenarios, por ejemplo el de los trabajadores y barriales, todos organizados en función de destruir a la dictadura e implantar un sistema democrático. La ideología tenía fuerte impulso en las acciones de estas organizaciones.

Desde esa época hasta ahora ha cambiado mucho el escenario y las dinámicas con que actúan los jóvenes, así como su interés por asociarse y conformar organizaciones y movimientos juveniles. En este contexto podemos hablar de distintas maneras de organizarse.

Con el retorno a la democracia, volvieron los partidos a jugar un papel importante en la política y a organizar a sus respectivas juventudes, sin embargo hasta ahora no han conseguido gran protagonismo, a excepción del Movimiento Sin Miedo, partido local, en cuya estructura han sobresalido varios jóvenes. Más adelante desarrollaremos con más detalle las organizaciones y movimientos existentes.

Es a nivel de las instituciones no estatales que existe una variada gama de entidades que trabajan con jóvenes de manera especializada o, al menos, en su concepción de menor.

La Iglesia Católica, por ejemplo, que comprende a más del 85 % de la población boliviana, cuenta con una Pastoral Juvenil, que es un organismo nacional estructurado en base a oficinas departamentales. Además, cuenta con instituciones -distribuidas por todo el país- que atienden a niños y adolescentes con diversas problemáticas.

En la temática juvenil, de todos modos, quien mayor impulso ha dado en el ámbito local ha sido el Gobierno Municipal de La Paz, puesto que el promover el Consejo Municipal de la Juventud ha reactivado el asociativismo en la ciudad, claro que con una dinámica diferente a la del pasado, como veremos más adelante.

## 5. Descripción General y Particular de los Movimientos Existentes

Ahora pasamos a realizar una descripción de los movimientos existentes en la ciudad, asumiendo que una revisión de las juventudes organizadas arroja un resultado poco alentador en términos de construcción colectiva de espacios realmente representativos y participativos de la juventud con relación al volumen de la población joven de la ciudad.

En la ciudad de La Paz existen organizaciones juveniles de muchos tipos, pero son pocas las que logran sobrevivir a lo largo del tiempo. En algunos casos queda solo el nombre de la

organización con uno o dos miembros y no tienen representatividad, debido a la falta de medios para continuar la consolidación de la organización, ya sean éstos materiales, financieros o simbólicos (compromiso, motivación).

Muchas otras, atravesando una serie de obstáculos, están en proceso de consolidación. Algunas después de largo tiempo han logrado consagrarse como organizaciones juveniles bien estructuradas en todos los sentidos, la mayoría de éstas después de largos lapsos de tiempo. Hay otras que tienen mayor trayectoria y están bien estructuradas desde hace bastante tiempo. Los clubes deportivos, de baile, tienen más facilidad para unirse, pues es exclusivamente para su actividad.

Es a partir del año 2000 que se inicia un proceso de interrelación entre muchas organizaciones de la ciudad a partir del inicio de proceso de conformación del Consejo Municipal de la Juventud de La Paz (CMJLP). Después de la conformación de dicho Consejo, los intentos por articulación de organizaciones juveniles, por éstas mismas, continúan, en algunos casos al margen del CMJLP, pero todos ellos fracasaron. Dicho de otro modo, en la ciudad de La Paz –actualmente- no existen Plataformas Asociativas Juveniles constituidas como instituciones consolidadas, salvo el CMJLP que aun está lejos de ser un espacio realmente representativo y participativo, pero que -sin embargo- hasta ahora es la más consolidada. Se han gestado también algunas redes juveniles barriales, pero su trabajo es casi inexistente, salvo alguna que otra actividad anual.

En cuanto a la participación de los y las jóvenes en organizaciones juveniles, podemos afirmar que no es mucha, al menos en relación a la cantidad de jóvenes del municipio.

Podríamos clasificar a las organizaciones juveniles en cuatro tipos:

- Las Organizaciones Estudiantiles, sean éstas de universidades o colegios. En el primer caso son más politizadas sobre todo en la universidad pública, muchas veces financiadas por partidos políticos. Otras que se organizan para realizar proyectos, estudios, etc. No existen fuertes organizaciones juveniles dentro de la Universidad, la mayoría tienen incidencia solo en sus carreras. En el caso de los estudiantes de colegios, cuentan con poca incidencia en su escenario de acción, además de realizar actividades de voluntariado o convocatorias a diferentes proyectos. Son pocas las organizaciones que han logrado altos niveles de organización, un ejemplo de ello es el Grupo MILA. Muchas ONG's, por su parte, han logrado constituir grupos juveniles a partir de los colegios para diferentes actividades propias de esas instituciones.
- Organizaciones Juveniles Autónomas. Para éstas se puede hacer una sub clasificación: a) las más informales y no institucionalizadas, que se reúnen para actividades sumamente concretas como bailes, deportes, música, teatro, etc.; se podría incluir acá también a las pandillas juveniles; un buen porcentaje trabaja de manera aislada al resto de las organizaciones; b) otro grupo está constituido por las más formales y en proceso de institucionalización, y que gozan de plena autonomía y tienen más alto nivel organizacional (unos más que otros). Sin embargo muchas desaparecen en el proceso de consolidación ya sea por falta de herramientas de organización (capacitación y otros) así como la carencia de recursos para el funcionamiento o inexistencia de compromiso con su organización, junto con el individualismo y la competencia. Sus actividades son muy variadas: desde defensa del medio ambiente hasta grupos de discusión política o de investigación, etc. Es un espacio muy dinámico, porque constantemente nacen y desaparecen, sobre todo las más pequeñas, algunas de éstas son parte de estructuras nacionales (no como plataformas asociativas, sino como organizaciones juveniles, como la Cámara Junior). Este tipo de organizaciones han

sido la base para la conformación del Consejo Municipal de la Juventud. Como ejemplos están: Grupo Cultural Mayamayani, CADI Inti Watana, Kairos, Red de Jóvenes de Cotahuma, Bolivia Joven, Misión Bolivia, 30 No son 30 y muchas otras.

- Aquellas que aglutinan a diferentes organizaciones juveniles, que en el caso de la ciudad de La Paz es el Consejo Municipal de la Juventud. Hubo varios intentos por consolidar otros movimientos de este tipo pero que no obtuvieron los resultados esperados. Esta institución nace a raíz de la promulgación de un decreto supremo, el 25290, de los Derechos y Deberes de la Juventud. Sin embargo cabe hacer notar que solo después de 3 años – aproximadamente- de esta promulgación, es que se inicia un proceso para conformar el primer consejo de la juventud del país, como parte de una política de participación de la ciudadanía del gobierno local. Sin embargo se enfrentó una serie de problemas, empezando con que el Decreto Supremo establecía la conformación de este consejo con representantes de ONG's que trabajen la temática, de la iglesia católica, del Alcalde, etc. y solamente dos representantes de organizaciones juveniles. Pero este consejo está compuesto actualmente por representantes de organizaciones juveniles y colegios. Por otro lado, esa ley tiene muchos vacíos jurídicos, por ejemplo no se establece como se hace la elección o cual es el mecanismo de conformación de estas instituciones en todos los municipios. Hoy esta institución en la ciudad de La Paz está en proceso de consolidación, sus principales tareas son realizar proyectos e impulsar políticas que beneficien a los y las jóvenes. Tienen plena autonomía en sus decisiones. Se está expandiendo la creación de estos consejos en varios municipios del país, pero de diferente forma en cuanto a su metodología de conformación, algunos más dependientes que otros.
- Aquellas cuya actuación está en el marco de normas preestablecidas en base a dinámicas adultistas, como por ejemplo Scouts de Bolivia, Cruz Roja (Juventudes), Pastoral Juvenil. Tiene mayor institucionalidad pero no-autonomía. Generalmente la incidencia en la toma de decisiones de los jóvenes de base es nula o casi nula, ya existen las reglas bien claras y no se las puede cambiar.

## 6. ¿Movimiento Social, Actor Estratégico o Sector Poblacional?

Recordemos que el peso demográfico de la juventud, no solo en La Paz, sino en Bolivia y en toda Latinoamérica ha cobrado importancia frente a otros grupos generacionales. Sin embargo, para que caso que se estudia en esta oportunidad, no ha sido razón suficiente para que el Estado formule y ejecute políticas públicas a favor de los y las jóvenes. Salvo algunos estudios e intentos que a la final quedaron en nada.

La juventud ha sido vista hasta ahora como un problema, más que como una solución o parte de ella, debido a que para la sociedad hablar de juventud es hablar de irresponsabilidad, inexperiencia, violencia, pandillaje, etc. y para esto los medios de comunicación juegan un papel muy importante: por ejemplo, cuando un joven roba eso es motivo de noticia pero no así cuando un joven contribuye a su sociedad con algún proyecto.

Además es víctima de la poca atención por parte del Estado y la sociedad en cuanto a la atención a sus básicas necesidades, por ejemplo en el caso de La Paz no existe ningún seguro que beneficie a los jóvenes por ésta, su condición. Las estadísticas en cuanto a embarazos no planificados, en las adolescentes ha aumentado significativamente. Y así podríamos mencionar muchos de los problemas por los que atraviesan.

Por otro lado es de importancia mencionar que la juventud actual es más individualista, tienen más interés por sus proyectos personales que por trabajar colectivamente en función de objetivos

comunes. Ello se ha traducido en que se los considera un sector poblacional simplemente.

Pero de un tiempo a esta parte con la aparición de varias organizaciones juveniles, esta situación está empezando a cambiar en cuanto a participación se refiere. Poco a poco estos movimientos juveniles –en mayor o menor medida- han empezado a reclamarle a la sociedad su rol de protagonistas del desarrollo bajo la consigna: “la juventud no solo es el futuro, es también el presente”, y se han empezado a involucrar en temas de interés nacional, políticos, económicos y sociales.

El gran obstáculo es que no tienen la capacidad de organizarse corporativamente de manera que puedan hacer sentir a todos (Estado y Sociedad) su presencia y a partir de ello asuman su rol en el desarrollo de su comunidad. Esta dificultad, que impide que puedan unirse corporativamente es debido a la poca participación, al individualismo o a la búsqueda de intereses particulares, carencia de objetivos comunes, concretos y materiales; y a la competencia que existe entre los diferentes líderes, ya que es más fácil pensar en el “yo”, que en el “nosotros”.

Los intentos de jóvenes por salir a la palestra pública y política son a partir de pequeños grupos y que no tienen continuidad en esa su labor. En este marco podemos afirmar que la juventud aun está como un sector poblacional pese a la lucha de una pequeña parte de ellos por cambiar esa situación, lo cual explica –en buena medida- la escasa o nula existencia de políticas públicas dirigidas a este sector.



A pesar de las restricciones de tiempo, se realizó el trabajo de encuestas y se realizaron tres grupos focales. En paralelo, se realizaron las entrevistas a informantes calificados. En cuanto a las encuestas, quienes respondieron son 15 líderes de organizaciones juveniles, las más vivas de la ciudad (los anexos amplían esta información, al final de estas notas).

## 7. La Visión de los Jóvenes que respondieron Nuestro Cuestionario

### 7.1. Datos Básicos

De los quince entrevistados el gráfico anterior muestra la proporción porcentual entre varones y mujeres: 47 % en el caso de los varones y 53 % en el caso de las mujeres. La mayoría de los encuestados (60%) solo estudia, una de las ventajas de tener solo una actividad para dedicarse a su organización juvenil; el resto solo trabajan (20%) o trabajan y estudian (20%). No se registran casos de jóvenes que ni estudien ni trabajen.

Razón por la que Participa

¿Por qué participo?	Respuestas	%
Porque la paso bien con mis amig@s	8	20
Para concretar mi aporte a la sociedad	10	25
Porque quiero ser solidario	5	12.5
Para ejercer mis derechos ciudadanos	4	10
Para expresar mi rebeldía con fuerza	0	0
Porque quiero cambiar la sociedad	13	32.5

Para la mayoría de los jóvenes encuestados una razón importante por la que participan es porque quieren cambiar la sociedad con un 32.5%, seguido del hecho de concretar su aporte a la sociedad con un 25 %. Para un 20% es porque la pasan bien con sus amigos, y un 12.5% tiene como motivación la solidaridad, mientras que el ejercicio de los derechos ciudadanos importa a la hora de participar a un 10%.

### 7.2. ¿Cómo son los Jóvenes de Hoy?

En cuanto a esta pregunta, la respuesta más contundente fue la que los caracteriza como alegres con 18.42%, mientras que la segunda característica destacada es la de desconfiados, en el 15.8 % de las respuestas. Para otro grupo importante, los jóvenes son escépticos y solidarios con 13.1%.

En menor magnitud (de acuerdo a las respuestas obtenidas) están comprometidos y son revolucionarios, ambos con 10.5%, mientras que un 7.9% cree que son pesimistas y egoístas. Por último un 2.6% cree que son emprendedores. El cuadro siguiente muestra esta información en términos gráficos.

¿Cómo son los jóvenes de hoy?	Respuestas	%
Alegres	7	18.42
Pesimistas	3	7.9
Escépticos	5	13.1
Desconfiados	6	15.8
Solidarios	5	13.15
Frívolos	-	-
Comprometidos	4	10.5
Egoístas	3	7.9
Disciplinados	-	-
Emprendedores	1	2.6
Revolucionarios	4	10.5
Peligrosos	-	-
Transgresores	-	-

### 7.3. ¿Qué opinas sobre la Participación Juvenil en la Actualidad?

Opiniones	Respuestas	%
L@s jóvenes no participan en nada, porque no quieren sentirse manipulados	10	22.2
L@s jóvenes no participan en nada, porque no les interesa nada de nada	-	-
No participan en nada, porque no creen que participar sirva para cambiar las cosas	5	11.1
L@s jóvenes solo participan puntualmente, cuando les interesa el tema que convoca	8	17.7
L@s jóvenes solo participan puntualmente, cuando se trata de una causa compartible	-	-
Solo participan puntualmente, cuando creen en la eficacia de su participación	-	-
L@s jóvenes participan activamente, cuando se sienten tenidos en cuenta	9	20.0
L@s jóvenes participan activamente, porque quieren construir un mundo mejor	7	15.5
L@s jóvenes participan activamente porque no toleran la injusticia existente	6	13.3

En cuanto a las opiniones sobre la participación juvenil, se tiene que un 22.22% de los encuestados creen que no participan porque no quieren sentirse manipulados, mientras que un 20% si participan cuando se sienten tomados en cuenta. Para una buena parte (17.78%) se participa cuando el tema para el cual se convoca es de su interés, mientras que para un 15.56% participan porque quieren construir un mundo mejor. El 13.33% opina que participan activamente porque no toleran la injusticia.

#### 7.4. ¿Qué factores Limitan la Participación Juvenil?

Factores	Respuestas	%
Las estructuras burocráticas de las organizaciones y movimientos juveniles		
Las prácticas clientelísticas de los partidos políticos y las organizaciones sociales	3	7.14
Las orientaciones dominantes en la sociedad, que no fomentan la participación	2	4.76
La desconfianza frente a las instituciones democráticas existentes en general	4	9.52
Las limitaciones personales (falta de capacidad, falta de tiempo y de recursos)	10	23.81
Las actitudes paternalistas de l@s dirigentes (adultos y/o jóvenes, indistintamente)		
La política subordinada a la economía y con escaso margen de acción autónoma		
La ausencia de espacios específicos y dinámicos para la participación juvenil	8	19.4
Una oferta de programas y promesas poco atractivas o de escasa calidad	2	4.76
El llamado fin de las ideologías y el auge neoliberal (globalización, etc.)	6	14.29
El débil compromiso ideológico con proyectos sociales transformadores	4	9.52
La sobrecarga de preocupaciones y tensiones (desocupación, violencia, etc.)	3	7.14

En este punto, un 23.81% de las respuestas de los encuestados ven una limitante para la participación juvenil en las limitaciones personales, mientras que la ausencia de espacios específicos y dinámicos son una limitante para el 19.4%. Por su parte, un 14.29% ve una limitante en el llamado fin de las ideologías, mientras que el débil compromiso ideológico con proyectos sociales limita la participación juvenil en un 9.52%, de acuerdo a las respuestas, mientras que para un porcentaje similar, esto obedece a la desconfianza en las instituciones democráticas.

#### 7.5. ¿Qué Factores podrían Facilitar la Participación Juvenil?

El protagonismo tiene mucha importancia a la hora de facilitar la participación juvenil (25.58%), así como la disponibilidad de recursos para sus proyectos o actividades (23.26%); la capacitación a líderes (9.3%) y más espacios de formación y capacitación para jóvenes (11.63%) también importan como medios que facilitan la participación juvenil. Incrementar espacios específicos con una mejor calidad es otro factor que facilita la participación en un 9.3%. La democratización de partidos y organizaciones, como mencionábamos anteriormente también podrían facilitar la participación juvenil (11.63%).

Factores	Respuestas	%
La creación de más y mejores espacios específicos, atractivos para l@s jóvenes	4	9.30
Mayor transparencia y menos corrupción en la dinámica política y social	-	-
Mayor protagonismo de l@s propi@s jóvenes en la conducción de los procesos	11	25.58
Más capacitación de líderes juveniles y de promotores/as sociales en general	4	9.30
Diseño de acciones más puntuales y movilizadotas, con resultados palpables	-	-
La democratización de los partidos políticos y las organizaciones sociales	5	11.63
El apoyo de los Medios Masivos de Comunicación a las convocatorias	4	9.30
La disponibilidad de recursos para financiar las actividades que se prioricen	10	23.26
La creación de espacios de formación y capacitación para jóvenes	5	11.63
La generación de más confianza en las instituciones (transparencia, etc.)	-	-

#### 7.6. ¿Qué Espacios son más los más Apropriados para la Participación?

Espacios	Respuestas	%
Los movimientos juveniles más estructurados (políticos, sociales, etc.)	5	12.20
Los movimientos juveniles más informales (culturales, recreativos, etc.)	10	24.39
Los espacios locales, gestionados con los municipios y la comunidad	9	21.95
Los espacios públicos (plazas, parques) gestionados por los propios jóvenes	3	7.32
Los establecimientos educativos (tanto a nivel medio como superior)	5	12.20
Los ámbitos y las movidas culturales gestionados por los propios jóvenes	5	12.20
Los espacios ciudadanos en general (presupuesto participativo, etc.)	4	9.76

La informalidad en cuanto a espacios de participación es la más apropiada (24.39%), seguido de los espacios locales gestionados con los municipios y la comunidad (21.95%), en igual rango (12.2%) están los movimientos juveniles más estructurados, establecimientos educativos y movidas culturales gestionados por los propios jóvenes.

## 7.7. ¿Qué Harías para Promover una Mayor Participación Juvenil?

Acciones para promover mayor participación juvenil	Respuestas	%
Rebajaría la edad legal para poder elegir y ser elegido en cargos públicos	-	-
Obligaría a l@s jóvenes a cumplir con ciertas obligaciones y ser solidarios	-	-
Utilizaría más creativamente los medios de comunicación para las convocatorias	9	21.95
Hablaría con los adultos (profesores, policías, etc.) para que fueran más abiertos	-	-
Establecería el Servicio Social obligatorio para los estudiantes universitarios	8	19.51
Crearía el Parlamento Joven, nombraría Ministr@s y Jueces/as jóvenes, etc.	5	12.20
Obligaría a realizar consultas con jóvenes para diseñar programas de juventud	12	29.27
Prohibiría el nombramiento de mayores de 30 o 40 años en cargos públicos	-	-
Establecería incentivos para promover especialmente la participación de mujeres	7	17.07

Dos respuestas sobresalen como acciones para mayor participación juvenil: obligar a consultar a los jóvenes para diseñar programas de juventud (29.27%) y el creativo uso de los medios de comunicación en sus convocatorias (21.95%).

## 8. La Visión de los Jóvenes que participaron en Grupos Focales

En esta parte del estudio se encontraron elementos fundamentales para el estudio en su conjunto, sobre todo por la apertura que tuvieron los jóvenes que participaron. Lamentablemente no se tuvo el tiempo necesario para recoger todas las opiniones y comentarios de los participantes, sin embargo, se tiene un pequeño producto de gran valor demostrativo, más allá de la “representatividad” de los hallazgos obtenidos.

Sobre los movimientos juveniles, se mencionó que no existe ni arrastre ni convocatoria en función a objetivos concretos, por ello no creen que exista movimiento juvenil como tal, sino más bien, organizaciones y grupos juveniles. La imposibilidad de articular a todas las organizaciones juveniles en una sola y mucho menos a los jóvenes independientes se debe a que cada quien (organizaciones y personas) jalan por su lado, sin importarles el trabajo colectivo.

La participación es poca en relación a la gran cantidad de jóvenes que hay en la ciudad, mucho menos cuando hablamos de los realmente activos. El perfil que muestran parte de los que participan es: que son personas con compromiso, que quieren contribuir a la sociedad y al país, generalmente jóvenes de condición socioeconómica media para abajo; jóvenes con fines políticos procurando hacer crecer a su organización para lanzarse a la palestra política como joven; líderes innatos que buscan un escenario de acción para sus potencialidades, etc. La participación en algunos casos se inicia en catequesis, donde se ha logrado constituir una gran organización de la Iglesia Católica, la Pastoral Juvenil.

Cuando había una gran participación juvenil era durante la década el 70, en la lucha contra la dictadura, sobre todo de jóvenes de las universidades. Actualmente, las dinámicas y formas de actuar de los jóvenes son distintas.

Sobre los aspectos que dificultan la participación se mencionaron la falta de motivación, la escasez de recursos tanto materiales como financieros y objetivos concretos y comunes para la articulación de más jóvenes. También se mencionó la falta de información sobre los pocos espacios de participación que existen. Otro factor que dificulta la participación es la falta de educación (desde la escuela) en participación ciudadana. Por otro lado, no existe una combinación entre oportunidades y expectativas, no hay una relación proporcional entre las oportunidades que tendría un joven al participar y las expectativas que ese hecho le genera.

La falta de sueños y utopías ha dificultado el compromiso y la convicción por participar en la juventud, en parte debido al sistema económico que se vive, el neoliberalismo, que ha dejado al ser humano a un lado y solamente se le ve como algo material.

La intromisión de partidos políticos es también una razón que dificulta que los jóvenes quieran participar, más ahora que se vive una crisis de los partidos políticos, a quienes se culpa por la terrible situación que ahora se vive en el país. Las dinámicas con las que se manejan los partidos políticos, consideradas por los jóvenes como antidemocráticas y verticales, no son muy atractivas para la participación.

A pesar que a inicios del año 2002 cuando se empezaron a interrelacionar las diferentes organizaciones juveniles, no querían tener ningún tipo de relacionamiento con los partidos, este hecho está cambiando a medida que pasa el tiempo y prueba de ello es que muchas organizaciones juveniles se acercaron a varios partidos políticos durante las elecciones municipales 2004, no así en las elecciones generales del 2002.

También el temor a ser utilizados por los partidos políticos o algunas organizaciones grandes, es una causa que dificulta la participación. Para los jóvenes es muy importante que en el escenario donde estén las relaciones con quien fuera sean de igual a igual, eliminando las jerarquías entre personas e instituciones.

Para promover la participación juvenil organizada, es importante contar como aliados a los medios de comunicación, que servirían como puente para llegar a aquellos jóvenes que no participan. Además, las organizaciones juveniles se harían conocer como actores públicos y eso constituye una gran motivación colectiva para quienes participan.

Los participantes en los grupos focales, señalaron también que sería importante que se hagan invitaciones para cargos públicos que tengan que ver con juventudes y que quienes lo ocupen tengan el reconocimiento de sus bases o correligionarios. Esto acercaría al Estado con la sociedad civil, aparte de hacer más eficientes los programas que requieran el concurso de los y las jóvenes.

Lanzar programas en medios de comunicación para jóvenes, pero no solo de música sino también de debates sobre diferentes temas de interés social, generaría expectativas sobre el papel de los jóvenes en la sociedad y cambiaría la mentalidad de la sociedad que ve al joven como problema. También se menciona que las convocatorias para la participación juvenil debe ser más personalizada, por ejemplo escribir invitaciones a mano.

Destinar recursos financieros y técnicos para el desarrollo de las actividades de las organizaciones constituiría un valioso medio para impulsar la participación juvenil. Se hizo notar acá que muchas organizaciones no gubernamentales, más que una vocación de ayuda a la sociedad, por ende a los y las jóvenes, buscan simplemente fines lucrativos, dejando a un lado la calidad de su trabajo.

Se comentó en los grupos que se debería controlar y fiscalizar mejor el dinero que ingresa por estas instituciones. Muchos jóvenes dijeron que se sienten manipulados por este tipo de instituciones, que viven gracias a que los utilizan.

Se propuso la aprobación y promulgación de leyes que faciliten la participación de los jóvenes, empezando por brindar protección frente a los partidos y la cosa pública a los Consejos Municipales de la Juventud, que deben gozar de plena autonomía y estar distantes de cualquier partido político en términos de alianzas, para que sean más participativos.

## 9. La Visión de los Informantes Calificados

Por su parte, los informantes calificados también aportaron insumos sumamente valiosos para profundizar en el análisis de los movimientos juveniles y de las políticas públicas de juventud en Bolivia. Dado su perfil, importa destacar que se trata de opiniones y puntos de vista de personas con gran experiencia en el tema, que han tenido participación (en el pasado) en movimientos juveniles, y que siguen vinculados al tema, desde su trabajo en instituciones públicas y privadas relacionadas con el mismo.

En términos sustantivos, la mayoría de los entrevistados coincidieron en destacar que no existen apoyos sistemáticos y permanentes a los movimientos juveniles, desde las políticas públicas de juventud. En realidad, evalúan muy críticamente estas políticas, argumentando que se caracterizan por su estrecha visión respecto a la dinámica juvenil, destacando dos grandes grupos de limitaciones: por un lado, en general solo se brindan respuestas de corto plazo a problemas específicos, y por otro, se trabaja tomando a los jóvenes –exclusivamente- como un grupo de riesgo.

En la misma línea, varios de los entrevistados destacaron que otros dos problemas –más operativos- son: el elevado burocratismo con que se opera desde el Estado y las visiones “adultistas” que predominan en el personal que opera estas políticas públicas.

Destacaron –asimismo- que la falta de continuidad y el constante “empezar de nuevo” que se produce con cada cambio de gobierno, limita seriamente las posibilidades de acumulación de aprendizajes en estas materias, y que la ausencia de una efectiva articulación entre las diferentes instituciones que trabajan en el dominio de la promoción juvenil (entre los organismos del gobierno central, entre el gobierno central y los municipios, y entre el gobierno y la sociedad civil, especialmente) limita también muy seriamente los impactos que se logran con las iniciativas que se impulsan.

En algunos casos, los informantes calificados entrevistados en el marco de este estudio también destacaron limitaciones existentes en los propios movimientos juveniles, coincidiendo con varios de los comentarios de los jóvenes que participaron de los grupos focales: excesiva rotación en los liderazgos, exagerada competencia por puestos de poder entre los propios líderes, falta de compromiso entre los jóvenes para el desarrollo de esfuerzos regulares en el terreno promocional, etc.

En este sentido, varios de los que comentaron estos aspectos del tema que estamos analizando, insistieron en destacar la importancia de las instituciones que –con lógica adulta- trabajan regularmente con las y los jóvenes en la ciudad, dada la regularidad que le imprimen al trabajo promocional, más allá de que los integrantes de los grupos juveniles y de sus líderes, cambien constantemente. Esta continuidad, comentaron, permite acumular experiencias y aprendizajes útiles para construir políticas públicas más pertinentes.

En suma, los entrevistados coinciden en destacar que para revertir estas tendencias, hace falta trabajar sistemáticamente con los jóvenes y con los adultos que trabajan con jóvenes, más coordinadamente, apostando más seriamente a la descentralización, y superando resueltamente el enfoque de riesgo, asumiendo que los jóvenes pueden hacer aportes sustantivos al desarrollo humano, para lo cual, hay que incorporarlos más y mejor a la sociedad a la que pertenecen, asegurando el ejercicio de sus derechos ciudadanos.

Finalmente, importa destacar las principales conclusiones y recomendaciones del estudio de caso realizado, recurriendo al método FODA, identificando fortalezas y debilidades de los movimientos juveniles, junto con las amenazas y las oportunidades del entorno nacional y local correspondiente.

### 10. Fortalezas y Debilidades de los Movimientos Juveniles

En relación a los movimientos juveniles, podrían destacarse –entre otras- las siguientes fortalezas y debilidades:

#### FORTALEZAS

- La institucionalidad de algunas organizaciones juveniles para trabajar sobre algo avanzado y no empezar de cero.
- Gran parte de las organizaciones juveniles quieren articularse para conformar un verdadero movimiento juvenil, como habíamos mencionado anteriormente se realizaron varios intentos que no tuvieron los resultados esperados.
- Existen jóvenes con gran capacidad de liderazgo.
- Hay gran relacionamiento entre las diferentes organizaciones juveniles, a partir de la realización de diferentes proyectos. Este escenario de relacionamiento permite el encuentro de jóvenes muy diversos en sus condiciones y eso hace más plural al movimiento juvenil.
- Muchas organizaciones tienen áreas de trabajo territoriales y eso permite llegar a jóvenes de diferentes distritos de la ciudad.

#### DEBILIDADES

- La desinformación de los movimientos juveniles sobre leyes y reglamentaciones que rigen en el país, lo que incide en que no se impulsen acciones concretas a largo plazo, sino solamente acciones coyunturales.
- Las organizaciones juveniles no cuentan con financiamiento estable para el desarrollo de sus actividades, teniendo que acudir en la mayoría de los casos a auspicios de diversa índole, que solo se asignan a acciones puntuales.
- La incapacidad por articularse en base a objetivos concretos y comunes, explicada por los diversos factores ya reseñados en este informe.
- La falta de capacitación en aspectos que mejorarían su capacidad organizativa y autogestionaria (planificación estratégica, proyectos, etc.), lo que explica que muchos -por esta causa- desaparezcan.
- Una constante competencia entre líderes juveniles por sobresalir como dirigentes jóvenes.
- Las diferentes agrupaciones juveniles, en especial las que se dedican a la política, no tienen un objetivo en conjunto claro a donde apuntar. Esto hace que los esfuerzos de cada agrupación no cuenten con el apoyo necesario para lograr sus objetivos y cada grupo trata de sacar un beneficio particular que no favorece a la juventud en general, generando –además- una constante lucha por el poder.
- Falta de compromiso y responsabilidad de algunos jóvenes por realizar un trabajo voluntario



(sin recibir ningún tipo de remuneración) lo cual –en muchos casos- no está dentro sus prioridades.

- Falta de tiempo para dedicarle al trabajo dentro las organizaciones (se ha visto en muchas organizaciones, inclusive en el CMJLP), pues se tiene que combinar con estudios y empleo.

## II. Amenazas y Oportunidades del Entorno

Por su parte, en términos del entorno en el que actúan los movimientos juveniles, pueden identificarse –entre otras- las siguientes amenazas y oportunidades:

### AMENAZAS

- La escasa y en algunos casos inexistente colaboración y apoyo de parte de organismos gubernamentales y no gubernamentales para el fortalecimiento y creación de nuevos espacios de participación juvenil.
- Inexistencia de leyes y reglamentaciones, que normen y promuevan la participación juvenil en diferentes espacios, tanto en sus organizaciones como, a partir de éstas, en mecanismos de control de políticas públicas.
- No existen en el país políticas públicas que fortalezcan los movimientos juveniles, lo que junto a la alta polarización política que reina en el país, genera desconfianza y desmotivación, por lo que existen cada vez menos jóvenes que deseen participar en los movimientos.
- El protagonismo de los jóvenes está en riesgo, debido al alto grado de desconfianza a sentirse utilizados, generado por los altos niveles de corrupción en los partidos políticos y otros organismos, además de la falta de atención a las propuestas de los jóvenes.
- La postergación del tratamiento del tema juvenil por el gobierno central debido a la coyuntura que vive el país esta desmotivando la participación política del joven y los jóvenes solo están, influenciados por los adultos, siendo utilizados para las protestas sociales de otros sectores.
- La falta de un buen nivel en la educación básica y media en el aspecto de participación ciudadana, no permite que las organizaciones cuenten con recursos humanos altamente calificados.
- Intromisión de algunos partidos políticos, que tergiversan totalmente a las organizaciones juveniles que no son de partidos políticos.
- Falta de investigaciones profundas sobre los y las jóvenes y sobre los movimientos juveniles.

### OPORTUNIDADES

- Con más capacitación de la juventud, los espacios que existen de participación pueden convertirse en espacios de verdadera representación de la población joven, además de convertirse en espacios generadores de propuestas y no de demandas solamente.
- Gran cantidad de cooperantes que podrían contribuir a que las organizaciones se fortalezcan, están ofreciendo apoyos que podrían potenciar la promoción juvenil.
- La capacidad creativa del joven podría generar proyectos comunes entre jóvenes de los diferentes sectores sociales, para generar propuestas de solución a los problemas que enfrenta el país.
- Los medios de comunicación podrían jugar un papel fundamental en la promoción de los movimientos juveniles para generar nuevos escenarios de participación.
- La buena disposición de varios gobiernos locales, podría generar el ingreso de los y las jóvenes en espacios de decisión dentro la gestión pública, para lograr soluciones en temas que afectan a la juventud, como los vinculados con la drogadicción, la educación, las pandillas juveniles y otros. Esto acercaría gobierno y sociedad civil.
- La existencia de una gran cantidad de organizaciones no gubernamentales que trabajan la temática, puede potenciar en gran medida la promoción juvenil, brindando sobre todo la

continuidad en los esfuerzos promocionales, que se pierde cuando estas dinámicas dependen exclusivamente de los propios jóvenes.

## 12. Recomendaciones para la Acción Operativa

Finalmente, como resultado del presente estudio, se pueden sintetizar las recomendaciones que siguen a continuación.

1. Es de suma importancia promover la aprobación de una Ley de la Juventud y otras disposiciones legales que respondan a la realidad de los y las jóvenes, haciéndolo como resultado de un proceso de concertación con los diferentes sectores juveniles (trabajadores, universitarios, estudiantes escolarizados, organizaciones juveniles, indígenas, campesinos, etc.) y adultos e instituciones que trabajen la temática, y no como una simple imposición gubernamental. Esto, por una parte, permitirá clarificar el contexto en el que se desarrollan los Consejos Municipales de la Juventud, como espacios de participación y representación de la juventud, así como mejorar su funcionamiento y hacerlos más participativos. Por otro lado, impulsará la creación de otras plataformas en el resto del país y además se constituirá en un instrumento legal para el cumplimiento de los derechos y deberes de las y los jóvenes como tal.
2. Introducir a la agenda política nacional, departamental y local la temática juvenil como prioridad institucional, haciendo un particular énfasis en la consideración de los jóvenes como actores estratégicos del desarrollo, y no solamente en su consideración como un grupo de riesgo.
3. Impulsar programas de capacitación para que la juventud tenga una nueva concepción de ciudadanía, democracia y política, que permita el desarrollo de sus capacidades y potencialidades mediante su participación protagónica en los procesos de cambio, encarando el distanciamiento existente entre jóvenes y política, por la manera en que ésta se ha ejercido hasta el momento.
4. Crear un programa de fortalecimiento de las plataformas asociativas juveniles y de las organizaciones de base a fin de empoderar a los y las jóvenes, puesto que gran parte de las organizaciones no tienen la suficiente capacidad de autogestión y tienden a disolverse en lapsos cortos, debilitando así el movimiento juvenil.
5. Destinar recursos financieros y técnicos para contribuir al fortalecimiento e institucionalización de las plataformas juveniles, así como también a los proyectos de las diferentes organizaciones.
6. En virtud de que las actividades de las organizaciones juveniles son muy diversas, es necesario crear mecanismos de articulación de las organizaciones juveniles, partiendo de la búsqueda de objetivos comunes que respondan a las necesidades globales de la juventud.
7. Implementar estudios sobre la manera en que se organizan y movilizan las organizaciones juveniles, a fin de tener más y mejores elementos de análisis que permitan ejecutar acertadas políticas públicas que fortalezcan dichas instituciones y hagan del joven un efectivo actor protagónico del desarrollo.
8. Desarrollar estrategias mediáticas para concientizar a la sociedad en su conjunto sobre la importancia del rol del joven en el desarrollo del país en el corto, mediano y largo plazo.
9. Impulsar la consolidación e institucionalización de instancias representativas de la población joven, que vigilen y evalúen la ejecución de las políticas públicas para la juventud, así como el desempeño del conjunto de las políticas públicas, cumpliendo funciones de vigilancia ciudadana y colaborando –por esta vía– con el fortalecimiento de la democracia.

### 13. Referencias Bibliográficas

- AMUSQUIVAR, Freddy, (1996) Jóvenes: Especie en Aparición Centro de Promoción de Técnicas de Arte y Cultura CENPROTAC, Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica DED. La Paz.
- ARANIBAR, Ernesto (2003) Creación, Desempeño y Eliminación del Ministerio de Desarrollo Humano en Bolivia. CEPAL, Serie Políticas Sociales N° 65, Santiago.
- BALDIVIA, José (1997a) Diagnóstico de la Juventud Boliviana. Despacho de la Primera Dama de la Nación, Subsecretaría de Asuntos Generacionales, UNFPA, La Paz.
- BALDIVIA, José (1997b) Diagnóstico Complementario de la Juventud Boliviana. Despacho de la Primera Dama de la Nación, Subsecretaría de Asuntos Generacionales, UNFPA, La Paz.
- BALDIVIA, José (1997c) Lineamientos de Políticas Nacionales de Juventud. Despacho de la Primera Dama de la Nación, Subsecretaría de Asuntos Generacionales, UNFPA, La Paz.
- BID (2004) Evaluación del Programa de País: Bolivia 1990 - 2002. Oficina de Evaluación y Supervisión, Washington.
- CALDERÓN, María Teresa y REQUENA, Paola Ivonne (2004) Juventud: un Sueño, una Lucha, una Propuesta... Memoria de Gestión Municipal (2000 – 2004) Gobierno Municipal de La Paz.
- CONGRESO NACIONAL (1999) Código del Niño, Niña y Adolescente. Ley N° 2026. La Paz.
- HONORES, Carmen Gloria (2003) Los y las Jóvenes en la Bolivia de Hoy: Contexto de las Políticas de Juventud y Horizontes de Integración. En Oscar Dávila (coord) “Evaluación de las Mejores Prácticas que Persiguen la Inclusión Social de los Jóvenes Carenciados en las Mercociudades”. CIDPA – ACCION EDUCATIVA, Viña del Mar.
- IIGOV-BID (2004) Perfiles Nacionales de Gobernabilidad: República de Bolivia. Instituto Internacional de Gobernabilidad – Banco Interamericano de Desarrollo. La Paz.
- IIGOV-PNUD (2003) El Desarrollo Posible, las Instituciones Necesarias. Instituto Internacional para la Gobernabilidad – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. La Paz.
- INE (2004) Síntesis Estadística de Bolivia 1999 – 2003. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- INE (2003a) Bolivia: Características Educativas y Cambios entre 1992 y 2001. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- INE (2003b) Bolivia: Niveles, Tendencias y Diferenciales de la Fecundidad. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- INE (2003c) Bolivia: Características de la Población con Enfoque de Género. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.

- INE (2003d) Bolivia: Niveles, Tendencias y Diferenciales de la Mortalidad Infantil. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- INE (2003e) Bolivia: Características Socio-Demográficas de la Población. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- INE (2002) Bolivia: Estimaciones y Proyecciones de Población: Período 1950 – 2050. Instituto Nacional de Estadísticas, La Paz.
- MINISTERIO DE HACIENDA (2004) Informe de la Comisión de Revisión del Gasto Público. La Paz.
- MINISTERIO DE DESARROLLO ECONÓMICO (2005) Bases para la Estrategia Boliviana de Desarrollo. Consejo Nacional de Política Económica. La Paz.
- MINISTERIO DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y PLANIFICACIÓN (1998) Plan Nacional Concertado de Desarrollo Sostenible de la Adolescencia y Juventud 1998 – 2002. Dirección General de Asuntos Generacionales y Familia. La Paz.
- MINISTERIO DE EDUCACION (2004) La Educación en Bolivia: Indicadores, Cifras y Resultados. La Paz.
- NACIONES UNIDAS (2002a) Progreso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio: Bolivia 2002. Segundo Informe. La Paz.
- NACIONES UNIDAS (2002b) Marco de la Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Bolivia 2002 – 2007. UNDAF, La Paz.
- NACIONES UNIDAS (2002c) Exclusión Social: La Dimensión Generacional. ONU – DFID, La Paz.
- PNUD (2004) Interculturalismo y Globalización: la Bolivia Posible. Informe Nacional de Desarrollo Humano 2004. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, La Paz.
- PNUD (2002) Informe Nacional de Desarrollo Humano en Bolivia 2002. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, La Paz.
- PNUD (2000) Informe Nacional de Desarrollo Humano en Bolivia 2000. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, La Paz.
- ROSEN, James (2001) Formulando y Aplicando una Política Nacional de Adolescencia y Juventud: Lecciones de Bolivia y República Dominicana. FOCUS-USAID, Washington.
- TESANOS, Justy (2003) Las Reformas de la Educación Superior en Bolivia. IESALC-UNESCO, Caracas.
- VALENZUELA, Rodrigo (2004) Inequidad, Ciudadanía y Pueblos Indígenas en Bolivia. CEPAL, Serie Políticas Sociales N° 83, Santiago.
- VICEMINISTERIO DE JUVENTUD, NIÑEZ Y TERCERA EDAD (2003) Encuesta de Juventudes en Bolivia 2003: Cifras de las Nuevas Generaciones para el Nuevo Siglo. DFID - GTZ. La Paz.

#### 14. Lista de Informantes Calificados Entrevistados

N°	Nombres	Actividad
1	Percy Ávila	Lider del frente VENCER de la UMSA
2	Yamilca Paco	Jóven Líder del MNR
3	Teresa Calderón	Ex Jefa de la Unidad de La Juventud
4	Bernardo Rossi	Grupo Plataforma Juvenil
5	Gisela Morales	Reponsable Juventud Viceministerio de la Adolescencia, Niñez y Juventud
6	Jorge Alberto Cerda	Universidad Católica Boliviana
7	Antonio Abdo Toro	Unión de la Juventud Boliviana
8	Richard Flores	Diputado Nacional

#### 15. Lista de Participantes en Grupos Focales

##### Grupo 1

Nombre del Participante	Organización
Juan Pablo Hurtado Padilla	Grupo Cultural Mayamayani
Ignacio Díez Lacunza	MILA
William Balderrama	Capítulo Nueva Era JCI
John Gutierrez	Misión Bolivia
Vanesa Pillco	Senda Nueva
Bernardo Rossi	Plataforma Juvenil
Andrea Montaña	Grupo de Baile XG
Américo Mendoza	Chacha Pumas

##### Grupo 2

Nombre del Participante	Organización
Henry Torres	Juventud Estudiantil Católica JEC
Amedh Amusquivar	Sagrados Corazones
Yushenca Conde	APDHB Derechos Humanos
Daniel Cavero	Grupo Cultural Mayamayani
Tatiana Revollo	Capítulo América Camara Junior
Carlos Del Solar Fernandez	Tango Feróz
Erick Ticona	Lucha Antitabaco
Jorge Alberto Cerda	UCB

##### Grupo 3

Nombre del Participante	Organización
Hernán Callisaya	Programa de Jóvenes Tu decides
Sahara Gonzales	Bolivia Jóven
Enrique Urquidi	1825
Cristobal Mamani	NAT's Niños, niñas y adolescentes Trabajadores de y en la Calle
Huascar Cajías	UNETE
Luis Sanjinez	Movimiento Juvenil Paceñista
Paola Aramayo	Unión de la Juventud Boliviana
Eduardo Fernández	Capítulo Empresarios

## 16. Sitios Web de Interés

- Congreso Nacional: [www.congreso.gov.bo/index.asp](http://www.congreso.gov.bo/index.asp)
- Congreso de los Jóvenes: [www.congreso.gov.bo/8jovenes/index.html](http://www.congreso.gov.bo/8jovenes/index.html)
- Instituto Nacional de Estadística: [www.ine.gov.bo](http://www.ine.gov.bo)
- Ministerio de Desarrollo Económico: [www.desarrollo.gov.bo](http://www.desarrollo.gov.bo)
- Ministerio de Hacienda: [www.hacienda.gov.bo](http://www.hacienda.gov.bo)
- Ministerio de Educación: [www.minedu.gov.bo](http://www.minedu.gov.bo)
- Ministerio de Salud y Deportes: [www.sns.gov.bo](http://www.sns.gov.bo)
- Portal del Gobierno: [www.bolivia.gov.bo](http://www.bolivia.gov.bo)
- Portales Bolivianos: [www.bolivia.gov.bo/BOLIVIA/paginas/portales.htm](http://www.bolivia.gov.bo/BOLIVIA/paginas/portales.htm)
- Presidencia de la República: [www.presidencia.gov.bo](http://www.presidencia.gov.bo)
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: [www.pnud.bo](http://www.pnud.bo)
- Red Juvenil Tinku: [www.redtinku.com](http://www.redtinku.com)
- Sitios del Estado: [www.bolivia.gov.bo/BOLIVIA/paginas/sitiosestado.htm](http://www.bolivia.gov.bo/BOLIVIA/paginas/sitiosestado.htm)